



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读 (2019年版)





中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

01

问责条例 **发展历程**

02

问责条例 **亮点特色**

03

问责条例 **说明解读**

04

问责条例 **具体内容**





中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

发展历程



发展历程



中国共产党 问责条例

Communist Party of China

2009	暂行规定	《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》
2013	提出修订	《中央党内法规制定工作五年规划纲要》
2016	审议通过	中国共产党问责条例
2019	条例修订	新《中国共产党问责条例》

发展
历程



中国共产党
The Communist Party of China

问责条例（以下简称《条例》）

全面从严治党的新利器

十九大 新形势 新任务 新要求

问责工作必须持续**从严**，同时也需要**精准有效**问责

修订意义

1

坚持和加强党对问责工作的统一领导

2

进一步压实各级党组织开展问责工作的政治责任





1

坚持和加强党对问责工作的统一领导

党的领导

是中国特色社会主义最本质的特征，
是党和人民事业成功的根本保证。

- ➔ 《条例》第一条就强调立规目的是“为了坚持党的领导，加强党的建设，**全面从严治党**，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实”。
- ➔ 《条例》第二条明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，强调问责工作要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，**体现问责工作的政治性**。



2 进一步压实各级党组织开展问责工作的政治责任

一分部署，九分落实

党的路线方针政策和党中央重大决策部署的贯彻执行，
需要各级党组织来具体落实。

《条例》进一步**细化各级党组织开展问责工作的职责**，规定**党委（党组）**应当履行全面从严治党**主体责任**

- 1 加强对本地区本部门本单位问责工作的领导；
- 2 **纪委**应当履行**监督专责**，协助同级党委开展问责工作；
- 3 **党的工作机关**应当依据职能履行**监督职责**，实施本机关本系统本领域的问责工作。



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

亮点特色





亮点特色

- 1 把“严”字长期坚持下去，进一步明确问责主体、丰富细化问责情形
- 2 坚持问题导向、注重精准问责，提高问责工作科学化规范化水平
- 3 既强化责任担当，又注意保护干部干事创业积极性



1

把“严”字长期坚持下去， 进一步明确问责主体、丰富细化问责情形

党的十九大提出，

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，
把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争。

《条例》

认真落实党的十九大以来党中央对问责工作提出的新要求

吸收在实践中形成的新经验

提炼对于问责工作规律的新认识

对不同问责主体职责做了具体规定，明确“责任田”，有利于形成合力



2

坚持问题导向、注重精准问责， 提高问责工作科学化规范化水平

过去，问责持续深入、内容和方式不断创新，为完善问责制度积累了宝贵经验。同时，实践中也出现了问责不到位、程序不规范、问责泛化简单化等问题，影响了问责工作的政治效果、纪法效果和社会效果。

存在的 问题

既有问责不严、避重就轻的问题，也有问责泛化、简单粗暴的问题；

既有问责程序不够规范的问题，也有问责尺度把握不一的问题；

既有简单问责下级代替自己整改落实的问题，也有以追究直接责任代替追究领导责任的问题；

既有不敢担当、不愿负责等没有根除的老问题，也有形式主义、官僚主义等不断凸显的新问题。

针对上述问题，新修订《条例》坚持对症下药，**完善问责机制**，查堵偏差漏洞，**把问责权力关进制度的笼子**。着眼于分清责任、严肃问责，在问责原则中增加了“权责一致、错责相当”“集体决定、分清责任”等内容。



3

既强化责任担当，又注意保护干部干事创业积极性

明确了**问责对象申诉的权利及程序**，规定对不应当问责、不精准问责的，及时予以纠正；对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任的应当严肃追究责任。

问责的目的不是将问责对象一棍子打死，而是为了更好地推进党的各项事业。如何体现**严管和厚爱结合、激励和约束并重的原则**，惩前毖后、治病救人，既坚持原则、严格问责，推动责任落实，又区别情况、分类处理？

一方面：

坚持失责必问、问责必严

另一方面：

落实“三个区分开来”的要求，精准把握政策，区分不同情况，作出恰当处理



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

说明解读





中国共产党 问责条例

Communist Party of China

框架结构

2019年 → 共27条，16个方面

第 1 条	第 2 条	第 3 条	第 4 条	第 5 条	第 6 条	第 7 条	第 8 条	第 9 — 11 条	第 12 条	第 13 条	第 14 — 16 条	第 17 — 19 条	第 20 — 21 条	第 22 — 26 条	第 27 条
目的 和依 据	指导 思想	问责 原则	问责 责任	问责 对象	责任 划分	问责 情形	问责 方式	问责 程序	问责 决定	问责 执行	问责 处置	三个 区分 开来	纠正 机制	条例 解释	条例 施行



中国共产党 问责条例

Communist Party of China

功能定位

《条例》把“两个维护”作为根本原则和首要任务，将保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻执行作为重中之重，明确问责主体、压实政治责任，完善问责原则、程序和方式等，进一步强化规范问责、精准问责，有利于充分发挥问责工作激发党员干部担当作为积极性的作用。

全面从严治党

治党
利器

制度
遵循



中国共产党 问责条例

Communist Party of China

以责任为导向的制度体系



《中国共产党问责条例》与《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》一起，构成了以党章为遵循、以责任为导向的制度体系。



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

具体内容



➔ 制定目的和依据

【第一条】 目的和依据

制定 目的

为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，规范和强化党的问责工作，

制定 依据

根据《中国共产党章程》，制定本条例。

指导思想

党的问责工作**坚持**以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实管党治党政治责任，督促**各级党组织**、党的领导干部**负责守责尽责**，践行忠诚干净担当。

【第二条】

指导思想

➔ 问责原则

【第三条】

问责原则

01

依规依纪，实事求是

02

失责必问，问责必严

03

权责一致、错责相当

04

严管和厚爱结合、激励和约束并重

05

惩前毖后、治病救人

06

集体决定、分清责任

主体责任

监督责任

领导责任

党委（党组）应当履行全面从严治党主体责任，加强对本地区本部门本单位问责工作的领导，追究在党的建设、党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任、领导责任。

纪委应当履行监督专责，协助同级党委开展问责工作。纪委派驻（派出）机构按照职责权限开展问责工作。

党的工作机关应当依据职能履行监督职责，实施本机关本系统本领域的问责工作。

【第四条】

问责责任

➔ 问责对象

【第五条】

问责对象

问责对象是党组织、党的领导干部，重点是党委（党组）、党的工作机关及其领导成员，纪委、纪委派驻（派出）机构及其领导成员。

问责
对象

责任划分 ◀

全面 领导责任

党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任

重要 领导责任

参与决策和工作的班子成员在职责范围内承担重要领导责任

主要 领导责任

领导班子主要负责人和直接主管的班子成员在职责范围内承担主要领导责任

【第六条】 责任划分

对党组织问责的，应当同时对该党组织中负有责任的领导班子成员进行问责。

党组织和党的领导干部应当坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，注重从自身找问题、查原因，勇于担当、敢于负责，不得向下级党组织和干部推卸责任。

➔ 问责情形

11个方面

【第七条】

问责情形

01

党的领导弱化

02

党的政治建设抓得不实

03

党的思想建设缺失

04

党的组织建设薄弱

05

党的作风建设松懈

06

党的纪律建设抓得不严

➔ 问责情形

11个方面

【第七条】

问责情形

07

推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决、不扎实

08

全面从严治党主体责任、监督责任落实不到位

09

履行管理、监督责任不力

10

涉及人民群众最关心最直接最现实的利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为

11

其他应当问责的失职失责情形

对党组织

问责方式

对党组织的问责方式包括：**3种方式**

检查

通报

改组

- (一) **检查**。责令作出书面检查并切实整改。
- (二) **通报**。责令整改，并在一定范围内通报。
- (三) **改组**。对失职失责，严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

【第八条】

问责方式

根据危害程度以及具体情况选择问责方式

对党的领导干部

问责方式

对党的领导干部的问责方式包括：4种方式

通报

诫勉

组织调整或
者组织处理

纪律处分

【第八条】

问责方式

- (一) **通报**。进行严肃批评，责令作出书面检查、切实整改，并在一定范围内通报。
- (二) **诫勉**。以谈话或者书面方式进行诫勉。
- (三) **组织调整或者组织处理**。对失职失责、危害较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、免职、降职等措施。
- (四) **纪律处分**。对失职失责、危害严重，应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。

问责方式有影响期的，按照有关规定执行。

➔ 问责程序

【第九条】——【第十一条】

【第九条】

问责程序

启动程序

发现有本条例第七条所列问责情形，需要进行问责调查的，有管理权限的党委（党组）、纪委、党的工作机关应当经主要负责人审批，及时启动问责调查程序。其中，纪委、党的工作机关对同级党委直接领导的党组织及其主要负责人启动问责调查，应当报同级党委主要负责人批准。

应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。

对被立案审查的党组织、党的领导干部问责的，不再另行启动问责调查程序。

➔ 问责程序

【第九条】——【第十一条】

【第十条】

问责程序

开展调查

启动问责调查后，应当组成调查组，依规依纪依法开展调查，查明党组织、党的领导干部失职失责问题，**综合考虑主客观因素**，正确区分贯彻执行党中央或者上级决策部署过程中出现的执行不当、执行不力、不执行等不同情况，**精准提出处理意见**，做到事实清楚、证据确凿、依据充分、责任分明、程序合规、处理恰当，**防止问责不力或者问责泛化、简单化**。

➔ 问责程序

【第九条】——【第十一条】

【第十一条】

问责程序

形成调查报告

查明调查对象失职失责问题后，调查组应当撰写事实材料，与调查对象见面，听取其陈述和申辩，并记录在案；对合理意见，应当予以采纳。调查对象应当在事实材料上签署意见，对签署不同意见或者拒不签署意见的，调查组应当作出说明或者注明情况。

调查工作结束后，调查组应当集体讨论，形成调查报告，列明调查对象基本情况、调查依据、调查过程，问责事实，调查对象的态度、认识及其申辩，处理意见以及依据，由调查组组长以及有关人员签名后，履行审批手续。

应当由有管理权限党组织作出

同级党委直接领导的**党组织**，纪委和党的工作机关报经同级党委或者其主要负责人批准，可以采取**检查、通报**方式进行问责。采取**改组方式**问责的，按照党章和有关党内法规规定的权限、程序执行。

对同级党委管理的**领导干部**，纪委和党的工作机关报经同级党委或者其主要负责人批准，可以采取**通报、诫勉**方式进行问责；**提出组织调整或者组织处理的建议**。采取**纪律处分方式**问责的，按照党章和有关党内法规规定的权限、程序执行。

【第十二条】

问责决定

➔ 问责执行

【第十三条】

问责执行

问责决定作出后，应当及时向被问责党组织、被问责领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向纪委和组织部门通报，**纪委**应当将问责决定材料**归入被问责领导干部廉政档案**，**组织部门**应当将问责决定材料归入被问责领导干部的人事档案，并报上一级组织部门备案；涉及组织调整或者组织处理的，**相应手续应当在1个月内**办理完毕。

被问责领导干部应当向作出问责决定的党组织写出书面检讨，并在民主生活会、**组织生活会**或者党的**其他**会议上作出深刻**检查**。建立健全问责典型问题通报曝光制度，采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的，**应当以适当方式公开**。

【第十四条】 - 【第十六条】

问责处置

【第十四条】 被问责党组织、被问责领导干部及其所在党组织应当深刻汲取教训，明确整改措施。作出问责决定的党组织应当加强督促检查，推动以案促改。

【第十五条】 需要对问责对象作出政务处分或者其他处理的，作出问责决定的党组织应当通报相关单位，相关单位应当及时处理并将结果通报或者报告作出问责决定的党组织。

【第十六条】 实行终身问责，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休等，都应当严肃问责。

【第十四条】

【第十五条】

【第十六条】

问责处置

➔ “三个区分开来” 【第十七条】 - 【第十九条】

【第十七条】

“三个区分开来”

有下列情形之一的，可以**不予问责**或者**免于问责**：

（一）在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失；

（二）在集体决策中对错误决策提出明确反对意见或者保留意见的；

（三）在决策实施中已经履职尽责，但因不可抗力、难以预见等因素造成损失的。

对上级错误决定提出改正或者撤销意见未被采纳，而出现本条例第七条所列问责情形的，依照前款规定处理。上级错误决定明显违法违规的，应当承担相应的责任。

➔ “三个区分开来” 【第十七条】 - 【第十九条】

【第十八条】

“三个区分开来”

有下列情形之一的，应当**从重**或者**加重问责**：

（一）对党中央、上级党组织三令五申的指示要求，不执行或者执行不力的；

（二）在接受问责调查和处理中，不如实报告情况，敷衍塞责、推卸责任，或者唆使、默许有关部门和人员弄虚作假，阻扰问责工作的；

（三）党内法规规定的其他从重、加重情形。

➔ “三个区分开来” 【第十七条】 - 【第十九条】

【第十九条】

“三个区分开来”

有下列情形之一的，可以**从轻**或者**减轻**问责：

- （一）及时采取补救措施，有效挽回损失或者消除不良影响的；
- （二）积极配合问责调查工作，主动承担责任的；
- （三）党内法规规定的其他从轻、减轻情形。

申诉受理

【第二十条】 问责对象对问责决定不服的，可以自收到问责决定之日起**1个月**内，向作出问责决定的党组织**提出书面申诉**。作出问责决定的党组织接到书面申诉后，应当在**1个月**内作出申诉处理决定，并以书面形式告知提出申诉的党组织、领导干部及其所在党组织。

申诉期间，不停止问责决定的执行。

【第二十条】
【第二十一条】

纠正机制

纠正追责

【第二十一条】 问责决定作出后，发现问责事实认定不清楚、证据不确凿、依据不充分、责任不清晰、程序不合规、处理不恰当，或者存在其他不应当问责、不精准问责情况的，应当及时予以纠正。必要时，上级党组织可以直接纠正或者责令作出问责决定的党组织予以纠正。

党组织、党的领导干部滥用问责，或者在问责工作中严重不负责任，造成不良影响的，应当严肃追究责任。

【第二十条】
【第二十一条】

纠正机制

➔ 条例解释

【第二十二条】 - 【第二十六条】

【第二十二条】

【第二十二条】 正确对待被问责干部，对影响期满、表现好的干部，符合条件的，按照干部选拔任用有关规定正常使用。

【第二十三条】

【第二十三条】 本条例所涉及的审批权限均指最低审批权限，工作中根据需要可以按照更高层级的审批权限报批。

【第二十四条】

【第二十四条】 纪委派驻（派出）机构除执行本条例外，还应当执行党中央以及中央纪委相关规定。

【第二十五条】

【第二十五条】 中央军事委员会可以根据本条例制定相关规定。

【第二十六条】

【第二十六条】 本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

条例解释

条例施行

【第二十七条】 本条例自2019年9月1日起施行。2016年7月8日中共中央印发的《中国共产党问责条例》同时废止。此前发布的有关问责的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

【第二十七条】

条例施行



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

2019 年 9 月 1 日



中国共产党

The Communist Party of China

问责条例

学习解读

以案释纪



➔ 加强党的领导 强化担当 敢于亮剑

案例

2016年2月，中央纪委通报了7起受到责任追究的典型问题。其中，湖北省地税局原党组书记、局长许建国，财政部驻北京监察专员办事处原党组书记、监察专员张更华等人被免去相关职务。

释纪

各级党委(党组)书记作为管党治党第一责任人，是“关键少数”中的“关键少数”，必须牢固树立不管党治党就是严重失职的观念。7起问题产生的根源均为**本地区本部门党的领导弱化**，党委(党组)一把手责任担当缺失，管党治党不力。

在问责条例列出的六个方面失职失责行为中，“党的领导弱化”位列问责情形第一条

➔ 绷紧作风建设这根弦 扼牢权力“任性的手”

案例

因下属单位私设“小金库”，违规公款吃喝、购卡、旅游，中国海洋石油总公司南海东部管理局党委书记、局长刘再生被给予党内警告处分；中国证监会上海期货交易所违反规定，花费100余万元举办春节联欢暨先进表彰会，本单位因公出国团组公款旅游、消费，原党委书记、理事长杨迈军被给予党内警告处分，并被免去相关职务；广东省阳江市国土局纪检组组长许华因国土局及下属单位多次发生公款吃喝、送礼、转嫁接待费用问题，被给予党内警告处分。

释纪

问责对象均存在作风建设不到位、落实中央八项规定精神不严格问题。

问责条例将“党的建设缺失”列入问责情形，就是要利剑高悬、震慑常在，防止党的建设缺失、中央八项规定精神不落实、作风建设流于形式，不断提高党的建设科学化水平。

➔ 把纪律挺在前面 真正成为“带电的高压线”

案例

660万元、1552万元，这是河南省新乡市两名厅级干部的受贿金额。包养情妇，长期为其提供生活来源、并生育一儿一女，涉嫌违纪违法金额特别巨大，这是该市另一名厅级干部的严重违纪行为。

释纪

新乡市市委书记李庆贵作为新乡市委党风廉政建设第一责任人，不仅落实党风廉政建设主体责任不到位，疏于教育、管理和监督，更在新乡市领导班子换届期间，向上级组织推荐3人并均得到重用，不讲政治纪律和政治规矩，处理严重失当，被给予党内严重警告处分，并被免去其领导职务。

问责条例将维护党的纪律不力列入问责情形，强调要维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，严把政治关、作风关、能力关、廉政关，杜绝歪风邪气。把纪律和规矩挺在前面，才能把制度的篱笆越扎越紧，从源头预防和治理贪腐。

➔ 用问责把责任压下去 全面从严治党永远在路上

案例

搞“好人主义”，爱惜“羽毛”，最终酿成恶果。当湖南省临湘市委原书记黄俊钧听到关于临湘市委原副书记、市长龚卫国吸毒，男女作风、朋友圈混乱，插手工程项目等问题的反映后，他不重视、不敏感、不警觉，主体责任落实不力，被给予党内严重警告处分，调离现工作岗位。

释纪

顾虑班子团结，出于做“老好人”怕得罪人、爱惜“羽毛”等心理，处理问题时失之于宽松软，其实质是为官不为，“两个责任”落实不到位。

治国必先治党，治党务必从严。问责条例将“全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位”列入问责情形，就是要久久为功，推动管党治党制度化常态化，坚决破除好人主义、一团和气，进一步把压力层层传导下去，扎紧全面从严治党的制度笼子

咬耳扯袖、红脸出汗 坚决扎实推进党风廉政建设

案例

山东省青岛日报社党委原书记、青岛日报社社长、青岛报业传媒集团有限公司董事长蔡晓滨或许没有想到，自己虽拒收该报业集团人员的贿赂，但仍因单位多人违纪违法问题被给予党内严重警告处分。当该报业集团人员出现公款旅游、收受贿赂、瞒报收入、与他人发生不正当两性关系等问题时，蔡晓滨作为党委书记并未引起警惕，更未举一反三，严肃查纠。“独善其身”看似合法，却为腐败滋生蔓延埋下更大隐患。

释纪

作为党委(党组)主要负责人，只想着独善其身、高高挂起，实为政治敏锐性和警惕性不足，其失责之处正在于放任自流、养痍遗患，党风廉政建设责任制落不到实处，对当地政治生态产生负面影响。

本次问责条例将“推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实”列入问责情形，表明了党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。



感谢聆听

中国共产党问责条例 学习解读

